**АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ЗАКОНА**

**ПРИЛОГ 2:**

**Кључна питања за анализу постојећег стања и**

**правилно дефинисање промене која се предлаже**

1)Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности

У складу са Законом о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 („Службени гласник РС”, број 92/23)( у даљем тексту: Закон) основано је 7 привредних друштава посебне намене, чији је власник Република Србија, ради изградње стамбених објеката за смештај учесника и посетилаца Специјализоване изложбе ЕКСПО 2027 Београд и ради изградње спортског комплекса за водене спортове, а у оквиру Просторног плана, под пословним именом: „СПВ Галовица 1” доо Београд, „СПВ Галовица 2” доо Београд, „СПВ Галовица 3” доо Београд, „СПВ Петрац 1” доо Београд, „СПВ Петрац 2” доо Београд, „СПВ Петрац 3” доо Београд и „СПВ Акватик центар” доо Београд.

Такође, у складу са Законом, основано је посебно привредно друштво ради припреме и одржавања Изложбе, под пословним именом „ЕXРО 2027” д.о.о. Београд, које је уједно и Организатор изложбе и које обавља следеће кључне активности: (i) припрема, организација и одржавање Изложбе; (ii) развој и промоција Изложбе у земљи и иностранству; (iii) имплементација мера неопходних за координацију и организацију Изложбе; (iv) привлачење потенцијалних инвестиција у пројекте који ће се реализовати на простору Изложбе; (v) оснивање тзв. „One-stop-shop” са посебном online платформом ради олакшавања пружања услуга и процедура за учеснике; (vi) организација конгреса, изложби и сајмова у земљи и иностранству, у вези са промовисањем Изложбе и њених тема; (vii) други повезани и сродни послови. Организатор, у складу са Конвенцијом о међународним изложбама и прописима донетим за њену примену, има низ обавеза и одговорности према учесницима изложбе, укључујући и вршење надзора над применом правила и смерница која се односе на изложбу.

У складу са Законом изводе се радови по пројектима који су проглашени пројектима од значаја, односно посебног значаја за Републику Србију, а за потребе одржавања међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 која ће се одржати у Београду од 15. маја до 15. августа 2027. године са темом „Играј за човечанство - спорт и музика за све”.

2) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Имајући у виду рокове одређене у складу са међународноправним обавезама Републике Србије као домаћина међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, утврђено је да решења постојећег закона нису најцелисходнија у контексту благовремене реализације тих обавеза, нарочито у домену изградње објеката и инфраструктуре. Наиме, појавила се потребa да се обезбеди правовремена изградња свих објеката и пратеће инфраструктуре неопходне за одржавање међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, a уз обезбеђивање највишег степена сигурности изграђених објеката и уважавање основних начела правног поретка Републике Србије.

3) Која промена се предлаже?

Изменамa и допунама закона измењен је члан 1. Закона, односно прецизиран је предмет уређивања Закона тако што је прописано да се овим законом уређују услови, критеријуми, начин и поступак за реализацију међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 и других садржаја у оквиру Просторног плана подручја посебне намене Националног фудбалског стадиона, Просторног плана подручја посебне намене Националног фудбалског стадиона – друга фаза, односно других фаза Просторног плана подручја посебне намене Националног фудбалског стадиона, садржаја ван граница Просторног плана, као и за изградњу Националног фудбалског стадиона и стамбених објеката за смештај учесника и посетилаца

Извршена је измена одредбе која уређује изградњу садржаја ван граница Просторног плана, тако што је прецизирано да изградња садржаја ван граница Просторног плана укључује изградњу инфраструктуре, неопходне за функционисање садржаја у оквиру Просторног плана.

Измењена је дефиниција EXPO BELGRADE 2027 и дефиниција Просторног плана ради усклађивања са чланом 1. Предлога закона, на начин да су обрисани делови одредбе који су се односили на „друге просторне целине ван обухвата Просторног плана, а које су у функцији реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027”, јер не представљају више предмет уређивања овог закона.

Допуњена је дефиниција инвеститора тако да обухвати јединице локалне самоуправе и имаоце јавних овлашћења, поред Републике Србије и привредног друштва које оснива Република Србија, које има права и обавезе инвеститора у складу са одредбама овог закона и закона којим се уређује изградња објеката.

Такође, изменама закона је прописано да инвеститор може поверити управљање деловима EXPO комплекса посебном привредном друштву или друштву посебне намене, одређујући да управљање EXPO комплексом нарочито обухвата дефинисање и уређивање комерцијалних и некомерцијалних целина и простора, организацију програма, давање на коришћење учесницима и трећим лицима, давање у закуп непосредном погодбом испод тржишне вредности, ангажовање трећих лица у циљу одржавања и/или пружања других услуга, организацију и координацију услуга јавних служби, као и спровођење других активности у складу са Предлогом закона.

Даље, Предлогом закона предвиђено је да се објекти и инфраструктурни објекти у оквиру Просторног плана, инфраструктурни објекти који нису обухваћени Просторним планом, али представљају неопходну инфраструктуру, односно непосредно су у функцији објеката који су изграђени у оквиру Просторног плана, за које је издата грађевинска дозвола, привремена грађевинска дозвола, односно решење о одобрењу за извођење радова, могу користити, односно пустити у рад, као и прикључити на комуналну и осталу инфраструктуру по издавању позитивног извештаја Комисије за технички преглед који ће обавезно садржати констатацију да су испуњени основни захтеви за објекат прописани законом којим се уређује планирање и изградња објеката, други услови прописани подзаконским актом донетим у складу са Предлогом закона и предлог да објекат може да се користи, односно пусти у рад. Ови објекти се могу користи, односно пусти у рад најдуже 24 месеца почев од дана издавања позитивног извештаја Комисије за технички преглед. Прописано је и да за постављање и уклањање павиљона за учеснике који се налазе унутар објеката, министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре издаје привремену грађевинску дозволу у складу са законом о планирању и изградњи и овим законом, док ће Влада ближе уредити услове, начин и поступак за коришћење, односно пуштање у рад објеката у оквиру просторног плана, садржај извештаја комисије за технички преглед објеката, као и правила за постављање и уклањање павиљона за учеснике. Објекти - павиљони за које се издаје привремена грађевинска дозвола су привременог, монтажно - демонтажног карактера, те се након завршетка међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 уклањају, а објекти у оквиру којих су павиљони били постављени се прилагођавају за трајну употребу, након чега ће инвеститор поднети захтев за издавање употребне дозволе за те објекте у складу са законом којим се уређује планирање и изградња објеката.

**ПРИЛОГ 3:**

**Кључна питања за утврђивање циљева**

1. Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Предложеним изменама и допунама се поједина питања регулисана Законом о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 уређују на делимично другачији начин, односно поједностављују се поједине процедуре у одређеним областима, пре свега у области грађења, како би се убрзала изградња објеката и инфраструктуре потребних за реализацију међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, уз очувањe захтева безбедности, a уједно и обезбеђивања ефикасности изградње објеката неопходних за спровођење и организацију изложбе и испуњење предузетих међународних обавеза.

1. На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Имајући у виду кратке рокова за организацију међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, Министарство финансија које врши надзор над применом одредаба овог Закона, предлаже доношење Закона о изменама и допунама са циљем благовременог завршетка свих планираних радова на изградњи објеката и инфраструктуре у оквиру пројекта EXPO BELGRADE 2027 до јуна 2026. године и успешне организације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027, што ће имати далекосежне позитивне ефекте, како на политички утицај и реноме Републике Србије у међународним односима, тако и на очекивани економски раст наше земље у наредних неколико година.

У питању је сложени пројекат који захтева савремени и иновативни приступ у његовој реализацији, нове стандарде, програме, примену високе технологије, ангажовање стручњака из многих области и координисан рад различитих органа и установа.

**ПРИЛОГ 5:**

**Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

1. Какве ће ефекте изабранa опцијa имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

До каквих ће финансијских ефеката довести доношење и примена Закона о изменама и допунама Закона о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 није могуће проценити једнострано и на уобичајени начин без сагледавања значаја и вредности целокупног пројекта EXPO BELGRADE 2027 за свеукупни привредни развој Републике Србије.

1. Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Из буџета Републике Србије се издвајају средства потребна за реализацију пројекта EXPO BELGRADE 2027.

**ПРИЛОГ 9:**

**Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

1. Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

У складу са одредбом члана 3. став 1. тачка 9. постојећег закона основано је седам привредних друштава посебне намене, чији је власник Република Србија, од чега је шест привредних друштава посебне намене основано ради изградње стамбених објеката за смештај учесника и посетилаца Специјализоване изложбе ЕКСПО 2027 Београд, а једно привредно друштво посебне намене ради изградње спортског комплекса за водене спортове, док предложене измене и допуне члана 3. став 1. тачка 9. постојећег закона имају за циљ да се омогући оснивање привредног друштва посебне намене од стране Републике Србије, ради реализације и управљања другим садржајима у оквиру Просторног плана, како би се спровеле све активности потребне за реализацију Изложбе.

1. Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Предложеним изменама и допунама не мењају се нити проширују надлежности Ревизионе комисије, Комисије за технички преглед објеката или јединица локалне самоуправе, јавних служби, других надлежних органа и тела, већ је намера да се у највећој мери искористе њихови постојећи ресурси и капацитети, због чега није потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитете